



WYWIESZONA NA TABLICY OGŁOSZEŃ
dnia 23.08.2017r.
ZDJĘTO Z TABLICY OGŁOSZEŃ
dnia

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

PODPIS

Kielce, dnia 23 sierpnia 2017r.

Znak: SPN.IV.7511.1.26.2017

DECYZJA

Na podstawie art. 138 § 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017r., poz. 1257) oraz art. 8 m. ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016r., poz. 703)

po rozpatrzeniu

odwołania Wójta Gminy Bodzechów z dnia 12 lipca 2017r. znak: TI-T. 6827.8.2016.SS.2017 od decyzji Starosty Ostrowieckiego z dnia 29 czerwca 2017r., znak: GN.I.6820.1.1.2016, odmawiającej uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów gm. Bodzechów, obręb Szewna jako działka Nr 308 o powierzchni 0,0100 ha,

orzekam:

utrzymać w mocy decyzję Starosty Ostrowieckiego z dnia 29 czerwca 2017r., znak: GN.I.6820.1.1.2016.

uzasadnienie

Wójt Gminy Bodzechów, wystąpił do Starosty Ostrowieckiego z wnioskiem z dnia 11 lutego 2016r. o stwierdzenie, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, że nieruchomość położona w obrębie 23 Szewna, gmina Bodzechów, oznaczona w ewidencji gruntów jako działki Nr Nr: 308 i 310 o łącznej powierzchni 0,02 ha, stanowi mienie gromadzkie.

W uzasadnienia wniosku podano, że nieruchomość należała do terenu wykorzystywanego wspólnie przez mieszkańców wsi Szewna i stanowiła nieruchomość rolną tj. drogę dojazdową początkowo do obsługi położonych w tym obrębie pól a potem i do posesji.

Decyzją z dnia 5 lipca 2016r., znak: GN.I.6820.1.2.2016, Starosta Ostrowiecki, odmówił uznania za mienie gromadzkie nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Szewna, gm. Bodzechów, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka Nr 310 o powierzchni 0,0100 ha.

Natomiast decyzją z dnia 29 czerwca 2017r. GN.I.6820.1.1.2016 Starosta Ostrowiecki odmówił uznania za mienie gromadzkie nieruchomości gruntowej położonej w miejscowości Szewna, gm. Bodzechów, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka Nr 308 o powierzchni 0,0100 ha. Z uzasadnienia decyzji wynika, że organ I instancji ustalił, że działka oznaczona obecnie w ewidencji gruntów i budynków numerem 308 pochodzi z działki hipotecznej Nr 8/4f, objętej księgą wieczystą Nr KI1O/00005900/4 i z działki hipotecznej Nr 8/4e, objętej księgą wieczystą KI1O/00003143/5 i na dzień 5 lipca 1963r. stanowiła własność osób fizycznych i tym samym nie mogła stanowić mienia gromadzkiego.

Od w/w decyzji z dnia 29 czerwca 2017r. GN.I.6820.1.1.2016 odwołanie z dnia 12 lipca 2017r. znak TI-T.6827.8.2016.SS.2017, złożył Wójt Gminy Bodzechów. W uzasadnieniu odwołania podniósł, że działka Nr 308 położona we wsi Szewna nie jest objęta, wspomnianymi w uzasadnieniu decyzji z dnia 29 czerwca 2017r., księgami wieczystymi Nr KI1O/00005900/4 i Nr KI1O/00003143/5, a więc dla nieruchomości tej nie jest założona księga wieczysta ani nie jest prowadzony dla niej zbiór dokumentów.

W ocenie odwołującego się, z zapisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych wynika, że nieruchomość może zostać uznana za mienie gromadzkie jeżeli faktycznie przed dniem wejścia w życie tej ustawy była użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Natomiast złożone do sprawy oświadczenia jednoznacznie potwierdzają, fakt wspólnego użytkowania przez mieszkańców wsi przedmiotowej nieruchomości przed dniem wejścia w życie tej ustawy.

Przy piśmie z dnia 25 lipca 2017r. znak: GN.I.6820.1.1.2016 Starosta Ostrowiecki przekazał Wojewodzie Świętokrzyskiemu odwołanie Wójta Gminy Bodzechów z dnia 12 lipca 2017r. wraz z aktami sprawy.

Odwołanie zostało wniesione w ustawowym terminie, a organ I instancji nie znalazł podstaw do uchylecia lub zmiany swojej decyzji, na podstawie art. 132 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Od 1 stycznia 2016r. obowiązuje znowelizowana ustawa z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016r., poz. 703). Zgodnie z art. 8 ust. 1 tej ustawy starosta jest organem właściwym do wydania decyzji w zakresie ustalenia, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy, stanowią mienie gromadzkie.

Stosownie do art. 8 m. ustawy, w postępowaniu administracyjnym organem wyższego stopnia, w rozumieniu ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego, w stosunku do starosty jest wojewoda.

Zatem Wojewoda Świętokrzyski, jako organ wyższego stopnia, jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowego odwołania.

Rozpatrując złożone odwołanie, Wojewoda Świętokrzyski stwierdza co następuje:

Zgodnie z art. 1 i 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz.U. z 2016r. poz. 703), Starosta wydając decyzję w przedmiocie ustalenia,

które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową bądź mienie gromadzkie, bierze pod uwagę stan nieruchomości istniejący na datę wejścia w życie ustawy, tj. dzień 5 lipca 1963r., jak również okres poprzedzający tę datę. Decyzja ta ma zatem charakter deklaratoryjny, a rozstrzygnięcie wydane w tym trybie poświadcza jedynie stan prawny i faktyczny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy. Przy czym, w zakresie mienia gromadzkiego (gminnego), uznanie to nie musi być oparte na prawie majątkowym, lecz przede wszystkim na zagospodarowaniu (użytkowaniu) nieruchomości stanowiących mienie gromadzkie.

Jaka nieruchomość stanowi mienie gromadzkie rozstrzyga art. 1 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych w powiązaniu z regulacjami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962r. w sprawie zarządzania mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym, w § 1 zawarta jest definicja zarówno mienia gromadzkiego jak i majątku dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją, **pod pojęciem mienie gromadzkie, należy rozumieć takie mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191), stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.** Na skutek tej ustawy doszło do przejścia majątku (mienia) gromadzkiego na własność Państwa, po uznaniu, że mienie gromadzkie pozostające w dyspozycji organów władzy państwowej – gromadzkich rad narodowych stało się mieniem państwowym. Dotyczyło to tylko tej części mienia, które stanowiło majątek członków dawnej gromady, a nie majątek gromady jako osoby prawnej. Zasadę tę potwierdziło ustawowe unormowanie zawarte w art. 98 ust. 2 ustawy z dnia 25 stycznia 1958r. o radach narodowych (Dz. U. z 1975r., Nr 26, poz. 139 ze zm.). Również w doktrynie i orzecznictwie dominuje pogląd, że mienie gromadzkie zarządzane przez gromadzkie rady narodowe stanowiło własność ogólnonarodową.

Przechodząc na grunt niniejszej sprawy Wojewoda Świętokrzyski zważył, że:

Z porównania planu Wsi Szewna - grunty kościelne, zawierającego rejestr pomiarowy, sporządzony przez inż. Władysława Kmitowskiego i zatwierdzony przez Mierniczego Powiatowego Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Opatowie dnia 26 sierpnia 1959r. L. Dz. 187/59 oraz aktualnej mapy ewidencyjnej obrębu Szewna wynika, że obecna działka Nr 308, obręb Szewna, zlokalizowana była na granicy ówczesnych działek hipotecznych Nr 8/4f i Nr 8/4e, a więc na pewno pochodzi z jednej lub obu tych działek.

Z aktu notarialnego z dnia 10 września 1959r. Rep. A Nr 1841/59 sporządzonego w Państwowym Biurze Notarialnym w Opatowie wynika, że działki te pierwotnie ujawnione były w księdze wieczystej Nr 586 prowadzonej na rzecz Rzymsko-Katolickiego Kościoła Parafialnego p.w. Św. Mikołaja Biskupa i Wyznawcy w Szewnej.

Działkę oznaczoną na planie Nr 8/4e o powierzchni 0,5250 ha nabyła na własność Marianna Post w/w aktem notarialnym. Na nieruchomość tą składały się grunty orne o pow. 0,5000 ha oraz droga o pow. 0,0250 ha.

Natomiast działkę oznaczoną na planie Nr 8/4f o powierzchni 0,5297 ha nabył Leon Gardynik na wspólną własność jego i żony Reginy Gardynik. Na nieruchomości tą składały się grunty orne o pow. 0,5000 ha oraz droga o pow. 0,0297 ha. Ponadto w działce Nr 8/4f ustanowiono służebność gruntową przejazdu i przechodu zachodnim krańcem tej działki, pasem na trzy metry szerokim, na rzecz każdorazowych właścicieli nieruchomości objętej księgą wieczystą Nr 586. Ten fragment działki Nr 8/4f, odpowiada położeniem obecnej działce Nr 308, której dotyczy przedmiotowe postępowanie.

Z powyższego wynika, że grunt stanowiący obecnie działkę Nr 308, od roku 1959 był częścią działki Nr 8/4f będącej własnością osób fizycznych - Leona i Reginy Gardynik, a właściciele sąsiednich nieruchomości korzystali z tego gruntu jako służebności gruntowej polegającej na prawie przejazdu i przechodu do ich nieruchomości.

Omawiana działka Nr 308 obecnie rzeczywiście nie jest objęta księgami wieczystymi Nr KI10/00005900/4 i Nr KI10/00003143/5 wskazanymi w decyzji Starosty Ostrowieckiego z dnia 29 czerwca 2017r. Jednakże w uzasadnieniu swojej decyzji Starosta wskazał jedynie, że z dokumentów pochodzących z tych ksiąg wieczystych wynika, że obecna działka Nr 308 stanowiła własność osób fizycznych od roku 1959. Nie ma żadnych wątpliwości, że w dniu wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963r., taki był stan prawny gruntu odpowiadającego obecnej działce Nr 308.

Okoliczność, że obecna działka Nr 308 nie jest ujawniona w w/w księgach wieczystych, ani w żadnej innej księdze wieczystej nie ma znaczenia dla rozstrzygnięcia niniejszej sprawy.

W rejestrze gruntów Wsi Szewna założonym w 1967r. działka Nr 308 nie została wpisana jako mienie gromadzkie gromady Szewna, tylko w pozycji Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Opatowie Powiatowego Zarządu Dróg Lokalnych, jako droga o nieuregulowanym stanie prawnym.

Z dołączonego do wniosku oświadczenia mieszkańców wsi Szewna z dnia 5 lutego 2016r. o wspólnym wykorzystywaniu terenu obecnej działki Nr 308, nie wynika aby w roku 1963 lub przed tą datą, przysługiwały dawnym gromadom lub innym jednostkom samorządu terytorialnego, jakiegokolwiek prawa majątkowe do tego terenu. Przeciwnie, oświadczenie to wskazuje, że m. in. grunt obecnej działki Nr 308 był wspólnie użytkowany, lecz nie jako mienie dawnej gromady Szewna, tylko jako własność osób fizycznych od 1959r.

W ocenie Wojewody Świętokrzyskiego, Starosta Ostrowiecki w decyzji z dnia 29 czerwca 2017r. słusznie ocenił, że ze zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego nie wynika, aby nieruchomość stanowiąca obecnie działkę Nr 308 w dniu 5 lipca 1963r. i w okresie poprzedzającym tę datę znajdowała się w zarządzie dawnej gromady Szewna. Nieruchomość ta nie spełniała więc przesłanek wskazanych w art. 1 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. nie stanowiła mienia gromadzkiego w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem.

W przedmiotowym stanie sprawy zaistniały więc okoliczności faktyczne i prawne które uzasadniają utrzymanie w mocy zaskarżonej decyzji Starosty Ostrowieckiego.

pouczenie

Niniejsza decyzja jest ostateczna w administracyjnym toku instancji. W przypadku jej niezgodności z prawem, służy stronom prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach ul. Prosta 10, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30-tu dni od dnia doręczenia.

Opłata od skargi wynosi 200zł. Strony mogą ubiegać się o zwolnienie z kosztów postępowania oraz o przyznanie pomocy prawnej.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bodzechów
ul. Mikołaja Reja
27-400 Ostrowiec Św.
2. Starosta Ostrowiecki
ul. Iłżecka 37
27-400 Ostrowiec Św.
3. Starostwo Powiatowe w Ostrowcu Świętokrzyskim
ul. Iłżecka 37
27-400 Ostrowiec Św.
3 egz. w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń
przez okres 14-tu dni,
oraz zamieszczenia w BIP i prasie lokalnej
Po upływie tego okresu, tut. organ prosi o pisemne
potwierdzenie okresu wywieszenia/ogłoszenia.
- ④ Urząd Gminy Bodzechów
ul. Mikołaja Reja
27-400 Ostrowiec Św.
2 egz. w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres
14-tu dni, oraz zamieszczenia w BIP
Po upływie tego okresu, tut. organ prosi o pisemne
potwierdzenie okresu wywieszenia/ogłoszenia.
5. Sołtys wsi Szewna
Krzysztof Fulara

27-400 Ostrowiec Św.
w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń przez okres 14-tu dni.
Po upływie tego okresu, tut. organ prosi
o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.



Z up. WOJEWODY
mgr inż. Robert Wzorek
DYREKTOR WYDZIAŁU
SKARBU PAŃSTWA I NIERUCHOMOŚCI